

RELAZIONE SULL'ATTUAZIONE DELL'OBIETTIVO N. 3

“Utilizzare l’innovazione tecnologica quale mezzo per la promozione e la Concessione a terzi delle strutture sportive e palestre scolastiche, al fine di una maggiore trasparenza di utilizzo, appetibilità e sfruttamento dei beni pubblici. A tal fine si propone di realizzare una sezione dedicata del Sito istituzionale, rendendo più semplice ed immediata la scelta della struttura e la compilazione delle istanze da parte degli utenti”

Descrizione Obiettivo

L’Amministrazione Provinciale incentiva l’accesso alla pratica sportiva dei cittadini residenti nel territorio della Provincia di Olbia – Tempio, tanto in forma singola quanto in forma associata, attraverso l’uso degli impianti sportivi provinciali, delle palestre e dei campetti in orario extrascolastico, nel rispetto dell’art. 12 della L. 04/08/1977 , n° 517, fatta salva l’esigenza primaria dell’utilizzo di detti impianti a scopi didattici da parte delle istituzioni scolastiche;

con Deliberazione del Consiglio Provinciale n° 65 del 20/12/2007, ed altresì in ottemperanza a quanto previsto dall’art. 12 della citata Legge n° 517/77, è stato approvato il “Regolamento per l’uso delle palestre, dei campetti scolastici e strutture connesse da parte di associazioni ed enti di promozione” della Provincia di Olbia – Tempio;

L’Amministrazione Provinciale intende finalizzare un miglior utilizzo gli impianti sportivi, in orario extrascolastico, da parte di associazioni e società sportive che manifestano la necessità di voler utilizzare dette strutture, non solo ai fini del perfezionamento della propria preparazione, ma anche per l’organizzazione di tornei, eventi, ecc., fatta salva l’esigenza primaria dell’utilizzo di detti impianti da parte dell’Amministrazione Provinciale nonché delle istituzioni scolastiche;

Attualmente le strutture sportive e le palestre scolastiche sono utilizzate, da alcuni anni, per abitudine, dalle stesse associazioni sportive ma potrebbero essere meglio utilizzare attivando una sezione dedicata sul portale dell’Ente in modo da permettere una immediata visualizzazione dei siti oltreché dell’opportunità di utilizzo di attrezzature esistenti.

Il Settore ha previsto come obiettivo innovativo quanto segue:

- creare una scheda per ogni struttura disponibile dotata di fotografie, dimensioni della struttura, descrizione dell’edificio/struttura, attrezzature presenti, disponibilità di locali accessori, accessi, ecc.
- redigere ed approvare un nuovo regolamento (si utilizza ancora un vecchio regolamento risalente alla Provincia di Sassari) per la concessione delle strutture;
- redigere ed approvare una nuova modulistica per semplificare la procedura all’utenza;
- Predisporre una sezione dedicata sul sito istituzionale al fine di promuovere l’utilizzo delle strutture sportive e delle palestre scolastiche disponibili;
- effettuare attento monitoraggio in sinergia con il Settore Bilancio mediante le previsioni ed accertamento delle entrate e con il Servizio CED ad un costante aggiornamento sul portale dell’Ente della disponibilità delle strutture man mano che vengono concesse.

Indicatori di performance e valore atteso e conseguito

Piano operativo																		
N.	Azioni	Dipendenza		G	F	M	A	M	G	L	A	S	O	N	D	Indicatori	Targets	Vincoli
1	Predisposizione Schede strutture sportive/palestre scolastiche		P							X								
			R							X								
2	Reperimento dati dimensionali e tecnici disponibili all'interno del settore	1	P				X	X	X	X	X							
			R				X	X	X	X	X							
3	Sopralluoghi per rilievi tecnici e fotografici di verifica dei dati disponibili ed eventuale reperimento dati mancanti	1	P					X	X	X	X	X						
			R						X	X	X	X	X					
4	Invio delle schede alle direzioni scolastiche per integrazione dati altre attrezzature mobili disponibili (reti, porte, palloni, birilli, ecc.)	1	P								X	X				Non necessario		
			R															
5	Compilazione schede strutture sportive e palestre scolastiche	1,2,3,4	P							X	X	X	X	X				
			R							X	X	X	X	X				
6	Revisione schema di contratto di concessione e modello di domanda e predisposizione provvedimenti amministrativi	5	P							X	X	X	X	X				
			R							X	X	X	X	X				
7	Determinazione deposito cauzionale e Tariffario dell'Ente e predisposizione atti amministrativi aggiornata sul sito	6	P									X	X	X		Non effettuato ma giustificato		
			R															
8	Realizzazione Sezione dedicata nel sito istituzionale ed inserimento documentazione	1,2,3,4,5,6	P										X	X				
			R										X	X				

Scenario di riferimento

Il Gruppo di lavoro cui l'Obiettivo è stato assegnato si compone nel seguente modo: arch. Marco Carlino, Geom. Gianfranco Demuro, Dott.ssa Daniela Dessì, geom. Francesco Fara, geom. Fabrizio Murgia, istr. Amministrativo Patrizia Piselli, geom Giuseppe Sotgiu.

Il progetto complessivo prevede proventi derivanti da concessioni in uso dei locali presso gli edifici scolastici sul Cap. 311

La realizzazione delle attività ha comportato l'impiego di software rappresentativi di dati grafici, fotografici, dimensionali, attraverso i quali i singoli fabbricati e aree esterne al fine di:

- creare una scheda per ogni struttura disponibile dotata di fotografie, dimensioni della struttura, descrizione dell'edificio/struttura, attrezzature presenti, disponibilità di locali accessori, accessi, ecc.
- redigere ed approvare un nuovo regolamento (si utilizza ancora un vecchio regolamento risalente alla Provincia di Sassari) per la concessione delle strutture;
- redigere ed approvare una nuova modulistica per semplificare la procedura all'utenza;
- Predisporre una sezione dedicata sul sito istituzionale al fine di promuovere l'utilizzo delle strutture sportive e delle palestre scolastiche disponibili;

L'analisi del contesto in cui l'Obiettivo è stato realizzato, e gli esiti dello stesso, consentono alcune considerazioni. Partendo da un'analisi SWOT che consente di evidenziare punti di forza/debolezza e opportunità/ostacoli derivanti dai contesti interno/esterno, sono stati evidenziati i seguenti elementi:

PUNTI DI FORZA	PUNTI DI DEBOLEZZA
<ul style="list-style-type: none">- Competenza delle risorse umane- Nessuna risorsa finanziaria utilizzata- Integrazione con altre attività/competenze dell'ente provinciale;- favorire ed ottimizzare l'utilizzo degli edifici a fini sportivi e ricreativi da parte degli utenti.	<ul style="list-style-type: none">- L'attivazione di un nuovo tariffario e nuovo regolamento avrebbe portato ad una discriminazione di trattamento degli utenti non ancora in possesso di concessione- Scarsa disponibilità dei locali idonei- Complessità e disomogeneità oggetto dell'analisi
OPPORTUNITÀ	MINACCE

<ul style="list-style-type: none"> - Creazione di una banca dati degli edifici ampia, esaustiva e integrata - Aggiornamento dell'inventario delle attrezzature presenti - Coinvolgimento degli Istituti scolastici 	<ul style="list-style-type: none"> - Precarietà istituzionale - Vincoli temporali alle decisioni - Scarsa conoscenza delle competenze dell'Ente da parte dei cittadini
---	---

Nella disanima particolare delle singole componenti si rileva che tra i **PUNTI DI FORZA** particolare rilievo deve essere dato alle specifiche competenze degli operatori coinvolti, ciascuno per le singole attività assegnate, che hanno consentito una reale integrazione delle conoscenze necessarie alla realizzazione dell'obiettivo. Merita di essere evidenziato come le attività abbiano integrato, e finalizzato, non solo ulteriori attività condotte da altri dipendenti del settore (monitoraggio delle criticità manutentive dell'edilizia sportiva degli istituti scolastici, azioni per programmazione degli interventi di manutenzione), ma anche quelle proprie di altri Settori dell'Ente che in qualche modo coinvolgono aspetti rilevanti per la pubblicazione dei dati (CED) e Ragioneria ai fini dei flussi finanziari in entrata.

Circa i **PUNTI DI DEBOLEZZA**, invece, è da rilevare come la predisposizione di un nuovo tariffario ed un nuovo regolamento approvato ed adottato in assegnazioni delle palestre già effettuate avrebbe comportato disparità di trattamento alla associazioni sportive che ne avrebbero fatto richiesto con le nuove tariffe. La diversità dei contesti in cui vengono assegnate le palestre nonché il diverso stato di manutenzione e dimensioni delle stesse avrebbero comportato necessariamente un tariffario differente per tipologia che avrebbe per forza di cose discriminato o agevolato tutti gli utenti.

Le **OPPORTUNITÀ** tale obiettivo ha permesso la realizzazione di una banca dati di tutti gli edifici sportivi che permetta attraverso alla lettura di una scheda la funzionalità dell'edificio concesso, le dimensioni, lo stato di conservazione, le attrezzature e spazi disponibili. Con tale obiettivo si sono potute censire le attrezzature presenti negli edifici scolastici al fine di una loro eventuale programmazione di sostituzione sulla base delle richieste delle direzioni scolastiche.

Nelle fasi precedenti, e di attuazione dell'Obiettivo, le **MINACCE** sono state rappresentate dalla condizione di precarietà istituzionale che caratterizza l'Ente e dunque da una relativa assenza di prospettive future per le attività, così come da una scarsa percezione delle relative competenze da parte dell'opinione pubblica, purtroppo inconsapevole delle modalità di gestione del patrimonio scolastico dell'ente. Nello stesso tempo, l'informazione delle opportunità che l'ente offre alle associazioni sportive del territorio è stata nel passato di scarsa capacità comunicativa. Molto spesso le palestre venivano richieste sempre dalle stesse associazioni uscenti.

Attuazione e Gestione

L'Obiettivo è stato suddiviso per blocchi di attività dedicati a specifici aspetti dello stesso:

1. Predisposizione Schede strutture sportive/palestre scolastiche
2. Reperimento dati dimensionali e tecnici disponibili all'interno del settore
3. Sopralluoghi per rilievi tecnici e fotografici di verifica dei dati disponibili ed eventuale reperimento dati mancanti
4. Invio delle schede alle direzioni scolastiche per integrazione dati altre attrezzature mobili disponibili (reti, porte, palloni, birilli, ecc.)
5. Compilazione schede strutture sportive e palestre scolastiche
6. Revisione schema di contratto di concessione e modello di domanda e predisposizione provvedimenti amministrativi
7. Determinazione deposito cauzionale e Tariffario dell'Ente e predisposizione atti amministrativi aggiornata sul sito
8. Realizzazione Sezione dedicata nel sito istituzionale ed inserimento documentazione

Risorse umane

Con riferimento alle risorse umane assegnate all'obiettivo si riproduce lo schema inizialmente associato all'obiettivo che nel corso delle attività è stato pienamente rispettato:

Dipendenti assegnati	Cat. CCNL	Azione attribuita
Carlino Marco	D3	1,2,3,5,6
Demuro Gianfranco	C	1,2,3,5,8
Dessì Daniela	D1	1,4,5,6,7
Fara Francesco	C	1,2,3,5,8
Murgia Fabrizio	C	1,2,3,5,8
Piselli Patrizia	C	1,3,4,5,7
Sotgiu Giuseppe	D3	1,2,3,5,6

L'apporto delle risorse assegnato è stato più che soddisfacente.

Risorse finanziarie

Il progetto complessivo non prevede un onere finanziario, prevede invece proventi derivanti da concessione in uso temporaneo di locali presso edifici scolastici sul Cap. 311.

Altre risorse

Supporto del CED al fine della creazione del sezione dedicata

Prodotto finale

Sono state predisposte n. 12 schede descrittive per le strutture coperte e scoperte;

sono stati eseguiti n. 14 Sopralluoghi dal personale suindicato al fine di accertare le dimensioni, stato di conservazione e attrezzature disponibili sulle strutture, effettuare fotografie, ecc.;

Sono stati redatti n. 2 determinazioni dirigenziali n.128/2015 (8 strutture scoperte) e n. 182/2015 (Palestre) di approvazione Avviso pubblico e schema di domanda per le concessioni;

sono state predisposte n. 17 Concessioni su n.9 palestre e n.1 concessione sulle due strutture scoperte di Tempio assegnate tutte in uso temporaneo.

L'obiettivo ha consentito di creare una sezione dedicata, sul portale dell'ente, di tutte gli edifici adibiti a palestre che possono essere concesse agli utenti al fine di promuovere la crescita e sviluppo delle associazioni sportive dilettantistiche.

Tale sezione dedicata garantirà massima trasparenza sulla regolamentazione dell'utilizzo delle palestre da parte degli utenti e favorirà l'opportunità di crescita alle associazioni sportive del territorio.

Permetterà al Settore di poter meglio organizzare gli interventi di manutenzione senza arrecare pregiudizio o disagi agli utenti concessionari oltretutto garantirà una migliore e più puntuale conoscenza dello stato di manutenzione degli edifici adibiti a palestre.

Fattori di successo

L'Obiettivo ha beneficiato, del cospicuo impegno del personale assegnato, e dell'interesse di tutte le direzioni scolastiche. Infatti, la portata innovativa dell'intervento è stata subito colta come una naturale applicazione delle funzioni di coordinamento da parte del futuro ente di area vasta, ed un'occasione per poter meglio utilizzare le palestre al di fuori delle attività istituzionali e promuovere nel contempo nuove attività sportive.

Fattori di debolezza

Il primo punto di debolezza è stato rappresentato dalla percezione collettiva della precarietà dell'intervento, stante la condizione di incertezza sull'esercizio delle attuali competenze da parte di un Ente di area vasta presente nel territorio.

In secondo luogo, come già ribadito, la maggiore difficoltà è stata quella della definizione di un nuovo tariffario e del nuovo regolamento in quanto la disomogeneità e diversità degli edifici: stato di manutenzione, ubicazione, disponibilità di aree attigue ed accessorie, dimensioni ed attrezzature presenti/assenti, disponibilità o indisponibilità di utilizzo ha creato non poche difficoltà nell'individuazione di un tariffario univoco.

Procedimenti amministrativi

Sono state attivate le procedure necessarie alla concessione in uso temporaneo delle palestre scolastiche alle Associazioni sportive dilettantistiche del territorio attraverso l'attivazione di un avviso e relativo bando. La durata media del procedimento amministrativo è stata di 20 giorni. È stato eseguito controllo sulla completezza delle domande, di veridicità delle dichiarazioni sostitutive, dell'effettivo pagamento del canone ed eventuali arretrati, la presenza di polizza assicurativa, la verifica degli statuti e atti costitutivi.

Accessibilità

L'accessibilità è stata garantita attraverso la pubblicazione dell'avviso, del modello di domanda e del relativo regolamento sul sito istituzionale dell'Ente;

Trasparenza

Trattandosi di attività di concessione in uso temporaneo di immobili dell'ente, tale attività non è soggetta alla pubblicazione attraverso "Amministrazione Trasparente";

Le informazioni obbligatorie correlate all'unità organizzativa sono state pubblicate nel rispetto del D.lgs.33/2013 e del PTTI.

Non è stato esercitato l'accesso civico.

Rispetto degli standard

Il servizio ha rispettato gli standard previsti di 60 gg.

Detti standard sono stati resi noti attraverso la pubblicazione sul sito istituzionale dell'avviso e del regolamento.

Non sono stati rilevati scostamenti rispetto all'attesa.

Efficacia

I servizi attinenti la concessione in uso temporaneo degli immobili adibiti a palestre sono stati resi in modo continuativo, in modo conforme ed affidabile. Non sono state necessarie modifiche, integrazioni e rettifiche agli atti adottati.

Modalità di controllo degli Output

Vista l'efficienza del servizio erogato non si è reso necessario alcun controllo sul servizio erogato.

Aree di miglioramento

Adottare un nuovo regolamento di concessione in uso temporaneo delle palestre e dei campi sportivi, approvare un Tariffario e regolamentare le polizze assicurative.