



GESTIONE COMMISSARIALE
EX PROVINCIA OLBIA TEMPIO

Legge Regionale 28.06.2013, n. 15 – Disposizioni in materia di riordino delle province

Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 49 del 30.04.2014

Segreteria Generale

Olbia, li 15 gennaio 2015
Allegato alla delibera del Commissario Straordinario
n. 2 del 15 gennaio 2015

Ala sig. Commissario Straordinario

Ai sigg. Dirigenti

Al Nucleo di Valutazione

SEDE

Oggetto: Relazione sulla trasparenza.

Il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 recante “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”, contiene rilevanti disposizioni aventi lo scopo di garantire un adeguato livello di trasparenza dell’attività amministrativa e di promuovere lo sviluppo della cultura della legalità e dell’integrità e, in particolare, dispone che ogni amministrazione adotti un Programma triennale per la trasparenza e l’integrità, da aggiornare annualmente, anche sulla base delle linee guida elaborate dalla Commissione Indipendente per la Valutazione, la Trasparenza e l’Integrità delle Amministrazioni Pubbliche (CIVIT ora ANAC) di cui all’art. 13 del D. Lgs. n. 150/2009.

L’art. 10, comma 2 del citato decreto dispone che nell’ambito del Programma triennale per la trasparenza e l’integrità siano specificate: «le misure, i modi e le iniziative volti all’attuazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, ivi comprese le misure organizzative volte ad assicurare la regolarità e la tempestività dei flussi informativi di cui all’articolo 43, comma 3» del medesimo D. Lgs. n. 33/2013 ed il comma 8, lettera a), impone di pubblicare sul sito istituzionale, in apposita sezione, tale Programma triennale e il relativo stato di attuazione.

In attuazione del D. Lgs. n. 33/2013 le Pubbliche Amministrazioni sono tenute ad approvare il Piano triennale per la trasparenza e ad aggiornarlo annualmente entro il 31 Gennaio.

Il comma 3° dell’art. 10 del D. Lgs. n. 33/2013 recita testualmente che: “Gli obiettivi indicati nel Programma triennale sono formulati in collegamento con la programmazione strategica e operativa dell’amministrazione, definita in via generale nel Piano della performance e negli analoghi strumenti di

1

GESTIONE COMMISSARIALE
EX PROVINCIA OLBIA TEMPIO

Legge Regionale 28.06.2013, n. 15 – Disposizioni in materia di riordino delle province

Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 49 del 30.04.2014



GESTIONE COMMISSARIALE
EX PROVINCIA OLBIA TEMPIO

Legge Regionale 28.06.2013, n. 15 – Disposizioni in materia di riordino delle province
Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 49 del 30.04.2014

Segreteria Generale

programmazione previsti negli enti locali. La promozione di maggiori livelli di trasparenza costituisce un'area strategica di ogni amministrazione, che deve tradursi nella definizione di obiettivi organizzativi e individuali".

La CIVIT con le Linee guida (delibere n. 105/2010, n. 5/2012, n. 50/2013, n. 71/2013) ha sancito che le Pubbliche Amministrazioni hanno l'obbligo di essere trasparenti nei confronti dell'intera collettività e dei singoli cittadini. La trasparenza è strumento essenziale ed indispensabile per assicurare i valori costituzionali dell'imparzialità e del buon andamento delle Pubbliche Amministrazioni, per favorire il controllo da parte dei dipendenti della Pubblica Amministrazione, degli stakeholders e dell'intera collettività - nella sua complessa articolazione ed espressione - sull'azione amministrativa e sul rispetto del principio di legalità ed ha portata di carattere generale, tanto che l'adempimento e gli obblighi di trasparenza da parte di tutte le Pubbliche Amministrazioni rientrano, secondo la legge (art. 1 del D. Lgs. n. 33/2013), nei livelli essenziali delle prestazioni disciplinati nella Costituzione (art. 117, comma 2, lett. m). Il rispetto pieno, puntuale e diffuso degli obblighi di trasparenza e la tempestività di pubblicazione e di divulgazione costituisce anche un valido strumento di prevenzione e di lotta alla corruzione, rende visibili i rischi di cattivo funzionamento, facilita la diffusione delle informazioni e delle conoscenze e consente la comparazione fra le diverse esperienze amministrative. L'art. 11 del Decreto legislativo n. 150 del 27 ottobre 2009, successivamente recepito dall'art. 3 del D.P.R.S. del 21 giugno 2012 (regolamento attuativo dell'articolo 11, c.3, della L.R. 5 aprile 2011 n.5 recante norme in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance), ha introdotto la nozione di «trasparenza», intesa come «accessibilità totale anche attraverso lo strumento della pubblicazione sui siti istituzionali delle amministrazioni pubbliche, delle informazioni concernenti ogni aspetto dell'organizzazione, degli indicatori relativi agli andamenti gestionali e all'utilizzo delle risorse per il perseguimento delle funzioni istituzionali, dei risultati dell'attività di misurazione e valutazione svolta dagli organi competenti, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo del rispetto dei principi di buon andamento e imparzialità.

Negli ultimi tempi vari interventi legislativi hanno fortemente inciso sugli obblighi di pubblicità e trasparenza delle pubbliche amministrazioni, aumentandone il numero e la complessità.

La legge 6 novembre 2012, n. 190 recante " Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione" ha fatto della Trasparenza uno dei pilastri della politica di prevenzione della corruzione delegando al Governo l'adozione di un apposito decreto legislativo per il riordino della pubblicità in materia di trasparenza amministrativa.

GESTIONE COMMISSARIALE
EX PROVINCIA OLBIA TEMPIO

Legge Regionale 28.06.2013, n. 15 – Disposizioni in materia di riordino delle province
Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 49 del 30.04.2014



GESTIONE COMMISSARIALE
EX PROVINCIA OLBIA TEMPIO

Legge Regionale 28.06.2013, n. 15 – Disposizioni in materia di riordino delle province
Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 49 del 30.04.2014

Segreteria Generale

Il citato Decreto Legislativo n. 33/2013 specifica lo stretto rapporto tra il Programma triennale per la Trasparenza ed il Piano triennale della prevenzione della corruzione e chiarisce che il Programma costituisce, di norma, una sezione del medesimo Piano denominata "Amministrazione Trasparente". Esso deve coordinarsi anche con il Piano della performance, considerando che la promozione di maggiori obiettivi di trasparenza costituisce un'area strategica di ogni amministrazione (art. 10, comma 3).

Va rimarcato che a suo tempo questo Ente non ha adottato un proprio Programma Triennale per la trasparenza, poiché versava e versa in situazione di incertezza legislativa dovuta al commissariamento dell'ente avvenuto nel giugno del 2013, a seguito degli esiti referendari del maggio 2012, i quali hanno sancito l'abrogazione delle quattro province regionali della Regione Autonoma della Sardegna, tra le quali, la Provincia Olbia Tempio.

Comunque, con Decreto Commissariale n. 25 del 26 agosto 2013 avente oggetto : "Nomina del Responsabile della trasparenza ai sensi del D.lgs. 27/10/2009 n.150 recante "Attuazione della legge 4/03/2009, n.15 in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle Pubbliche amministrazioni" e ai sensi dell'art. 43 del D.lgs. n.33 del 14/03/2013" è stato nominato Responsabile della Trasparenza dell'Ente, il Segretario Generale, Dott. Mario Carta.

Successivamente, seppure in ritardo, è stato comunque approvato, con deliberazione commissariale n. 157 del 9 ottobre 2014, il Regolamento sugli obblighi di pubblicità e trasparenza relativi all'organizzazione e all'attività della Provincia Olbia Tempio.

Occorre precisare che comunque, per effetto dell'entrata in vigore del D. Lgs. 33/2013, è stata creata la sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale www.provincia.olbia-tempio.it ed è stata articolata secondo le indicazioni dell'allegato A) allo stesso D. Lgs. e della delibera ANAC n. 50/2013, in modo da garantire omogeneità tra tutte le amministrazioni pubbliche, con una articolazione predefinita e con la precisa individuazione dei contenuti di ciascuna sezione e sottosezione. È importante sottolineare che allo scopo la faticosa collaborazione degli uffici degli Affari Generali (che prestano supporto al Segretario Generale nella sua attività) si è fatta carico di definire l'architettura generale dei contenuti, della programmazione, di interpretare le singole disposizioni, di fornire input di provvedere alle forme di pubblicazione e l'ufficio CED che traduce tali input a livello informatico, arricchendo di contenuti web il sito istituzionale dell'ente col coinvolgimento di tutti i dirigenti.

È considerevole rimarcare che, nonostante a suo tempo non sia intervenuta l'adozione formale del Piano sulla trasparenza, l'ente ha comunque adempiuto alle previsioni legislative del DL33/2013.



GESTIONE COMMISSARIALE
EX PROVINCIA OLBIA TEMPIO

Legge Regionale 28.06.2013, n. 15 – Disposizioni in materia di riordino delle province
Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 49 del 30.04.2014

Segreteria Generale

In particolare la Provincia Olbia Tempio ha svolto, in attuazione della normativa in materia di trasparenza, gli adempimenti pubblicitari previsti dal Decreto Legislativo n. 33/2013 e che riguardano in dettaglio:

- L'organizzazione delle pubbliche amministrazioni;
- I componenti degli organi di indirizzo politico;
- I titolari di incarichi dirigenziali e di collaborazione o consulenza;
- La dotazione organica e il costo del personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato;
- Il personale non a tempo indeterminato;
- Gli incarichi conferiti ai dipendenti pubblici;
- I bandi di concorso (quando attivi);
- La valutazione della performance e la distribuzione dei premi al personale;
- I dati sulla contrattazione collettiva;
- I dati relativi agli enti pubblici vigilati, e agli enti di diritto privato in controllo pubblico, nonché alle partecipazioni in società di diritto privato;
- I provvedimenti amministrativi;
- I dati relativi all'attività amministrativa;
- Gli atti di concessione di sovvenzioni, contributi, sussidi e attribuzione di vantaggi economici a persone fisiche ed enti pubblici e privati;
- L'elenco dei soggetti beneficiari;
- Il bilancio, preventivo e consuntivo, il Piano delle Performance e degli obiettivi di bilancio, nonché dei dati concernenti il monitoraggio degli obiettivi;
- I dati relativi ai controlli sull'organizzazione e sull'attività dell'amministrazione;
- Le prestazioni offerte e i servizi erogati;
- I tempi medi di pagamento dell'amministrazione e la trasparenza degli oneri informativi;
- La trasparenza degli oneri informativi;
- I procedimenti amministrativi e i controlli sulle dichiarazioni sostitutive e l'acquisizione d'ufficio dei dati.

I vari adempimenti sulla trasparenza sono suddivisibili in quelli per cui occorre aggiornare il sito richiedendo una gestione costante nel corso del tempo poiché soggetti ad aggiornamento continuo e costante ed altri per i quali la gestione sul sito avviene solo nel momento della loro pubblicazione e con eventuali aggiornamenti che dovessero rendersi utili nel tempo.

GESTIONE COMMISSARIALE
EX PROVINCIA OLBIA TEMPIO

Legge Regionale 28.06.2013, n. 15 – Disposizioni in materia di riordino delle province
Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 49 del 30.04.2014



GESTIONE COMMISSARIALE
EX PROVINCIA OLBIA TEMPIO

Legge Regionale 28.06.2013, n. 15 – Disposizioni in materia di riordino delle province
Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 49 del 30.04.2014

Segreteria Generale

Successivamente con delibera del Commissario straordinario n. 2 del 15 gennaio 2015 è stato approvato il Piano triennale per la trasparenza e l'integrità ex D.lgs 14 marzo 2013 n. 33

A tutto ciò si aggiunga anche il fatto che con deliberazione del Commissario straordinario n. 169 del 30 ottobre 2014 è stato approvato il Regolamento disciplinante il diritto di Accesso Civico ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs. n. 33/2013, con allegati i moduli per l'esercizio del potere di accesso: entrambi i documenti sono stati regolarmente pubblicati nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale www.provincia.olbia-tempio.it.

Infine, con altra deliberazione del Commissario straordinario (la n. 183 del 10 dicembre 2014) è stato approvato il Manuale di Gestione del Protocollo Informatico e dei flussi documentali e relativi allegati.



Il Segretario Generale
Dott. Mario Carta

GESTIONE COMMISSARIALE
EX PROVINCIA OLBIA TEMPIO

Legge Regionale 28.06.2013, n. 15 – Disposizioni in materia di riordino delle province
Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 49 del 30.04.2014